

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَغْدُلُوا»



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140431390001676746

تاریخ تنظیم : 1404/07/08

شماره پرونده : ۶

شماره بایگانی شعبه :

هیات تخصصی شهرسازی ، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان
عدالت اداری

دادنامه

* شاکیان :

* طرف شکایت : سازمان ثبت اسناد و املاک کشور - شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران

* موضوع شکایت و خواسته : ابطال بند 3-13 تفاهم نامه مشترک سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به شماره مورخ 1403/3/26

* شاکیان دادخواستی به طرفیت سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران به خواسته ابطال بند 3-13 تفاهم نامه مشترک سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به شماره مورخ 1403/3/26 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده اند که به هیأت عمومی ارجاع شده است. متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

"تفاهم نامه مشترک سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران و سازمان ثبت اسناد و املاک کل کشور ماده 3- تعهدات ادارات کل و واحدهای زیر مجموعه

.....

3-13- با عنایت به ماده 5 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرکهای صنعتی و اساسنامه مصوب شرکتهای خدماتی شهرکهای صنعتی، ثبت صورتجلسات مجامع عمومی شرکتهای خدماتی منوط به تأیید و قبول مسئولیت شرکتهای تابعه استانی سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران و ارائه فهرست تأیید شده سهامداران از سوی شرکتهای مذکور در راستای اجرای قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرکهای صنعتی، پذیرش صاحبان صنایع دارای دفترچه قرارداد و سند مالکیت از شهرکهای صنعتی عضو مجمع عمومی شرکت خدماتی شهرکهای صنعتی می باشد."

* دلایل شاکیان برای ابطال مقررہ مورد شکایت :

تفاهم نامه موزد شکایت:

1: بدون رعایت مفاد قانون تجارت در خصوص لزوم رعایت تشریفات قانونی مربوط به شرکت های سهامی خاص تنظیم شده است .

2: با نادیده گرفتن مواد 5 و 6 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره ی امور شهرک های صنعتی مصوب 1387 در خصوص رسیدگی به تخلف هیات مدیره شرکت خدماتی شهرک های صنعتی و عزل ایشان و همچنین نحوه تشکیل مجمع عمومی و انتخاب اعضای هیات مدیره جدید تنظیم شده است .

3: بر خلاف پاسخ استفساریه ی مجلس شورای اسلامی مورخ 1403/7/25 به شماره ر امضا شده است .

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140431390001676746

تاریخ تنظیم : 1404/07/08

شماره پرونده :

شماره بایگانی شعبه : ۱

هیات تخصصی شهرسازی ، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان
عدالت اداری

دادنامه

4: بدون توجه به ضرورت ثبت سهام سهامداران شرکت های خدماتی شهرکهای صنعتی و رعایت تشریفات قانونی مربوطه برای قابلیت حضور در مجامع عمومی و انتخاب اعضا هیات مدیره تنظیم است.

*خلاصه مدافعات طرف شکایت :

شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران در لایحه تقدیمی بیان داشته :

تفاهم نامه با رعایت کامل مفاد قوانین جاری کشور از جمله قانون تجارت، قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرکهای صنعتی و اساسنامه نمونه شرکت های خدماتی بوده و به استناد و اختیارات حاصله از ماده 5 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی توسط هیئت مدیره این سازمان تهیه و تنظیم گردیده است.

تفاهم نامه در راستای تحقق مصوبه ستاد پیگیری اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی دادگستری استان تهران به تاریخ 1402/11/15 تنظیم شده و مغایرتی با مواد قانونی مورد اشاره شاکیان ندارد. مطابق ماده 5 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی مصوب 1390/06/13 اختیار تصویب اساسنامه نمونه شرکت های خدماتی شهرک ها و نواحی صنعتی به سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران واگذار شده است. به عبارت دیگر قانون خاص موخرالتصویب بوده و حکم قانون تجارت در خصوص موضوع سهامداران و احکام مرتبط را تخصیص می زند. بر اساس تبصره 1 ماده 5 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی و ماده 9 اساسنامه نمونه شرکت های خدماتی، اشخاصی که با شرکت شهرک های صنعتی استان ها قرارداد منعقد می نمایند، عضو و سهامدار شرکت خدماتی محسوب می شوند و بدین جهت اختیار شرکت در جلسات مجامع عمومی و دادن رای را دارند و در پایان درخواست رد شکایت شاکیان را نموده است.

* سازمان ثبت و اسناد و املاک نیز در پاسخ اعلام داشته : انعقاد تفاهم نامه فی مابین سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران و سازمان ثبت و اسناد و املاک کشور در خصوص موضوع ما نحن فیه، چگونگی اجرای مصوبه ستاد پیگیری اجرای سیاستهای اقتصاد مقاومتی دادگستری استان تهران و هماهنگی در نحوه اقدام می باشد.

*پرونده شماره
بر درخواست ابطال بند 3-13 تفاهم نامه مشترک سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به شمار، مورخ 1403/3/26 در جلسه مورخ 1404/6/23 هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای محترم هیات با اتفاق آرا به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

«رای هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست»

1- بر اساس ماده 5 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی مصوب 1387 و تبصره های ذیل آن مقرر گردیده: «شرکت شهرک های صنعتی استان موظف است ضمن ترغیب مالکان و دعوت از آنها مطابق اساسنامه نمونه

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140431390001676746

تاریخ تنظیم : 1404/07/08

شماره پرونده : ۱

شماره بایگانی شعبه :

هیأت تخصصی شهرسازی ، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان
عدالت اداری

دادنامه

تهیه شده توسط سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران با رعایت مفاد قانون تجارت نسبت به تشکیل شرکت خدماتی شهرک صنعتی اقدام نماید. نحوه دعوت و تشکیل مجامع عمومی شرکت خدماتی و نحوه تعیین هیأت مدیره و حد نصاب رسمیت جلسات و سایر موارد در اساسنامه یاد شده پیش بینی می شود. ریاست مجمع عمومی با مدیر عامل و رئیس هیأت مدیره شرکت شهرک های صنعتی استان است.

تبصره ۱ - اشخاصی که به منظور احداث واحد تولیدی، صنعتی یا خدماتی با شرکت شهرک های صنعتی استان قرارداد منعقد می نمایند، عضو شرکت خدماتی محسوب می شوند.

تبصره ۲ - تا زمان تشکیل شرکت خدماتی مذکور، شرکت شهرک های صنعتی استان نسبت به اداره شهرک های صنعتی بر اساس این قانون اقدام می نماید.

2- بر اساس ماده 6 قانون مذکور نیز مقرر گردیده: «در صورت خودداری هیأت مدیره شرکت خدماتی از اجرای وظایف مقرر در این قانون و اساسنامه ذی ربط، شرکت شهرک های صنعتی استان موظف است ضمن عزل اعضاء هیئت مدیره و مدیر عامل با تشخیص و تصویب هیأت مدیره خود، نسبت به اداره امور شهرک صنعتی به حساب شرکت خدماتی اقدام و ظرف مدت سه ماه از زمان برکناری هیأت مدیره با تشکیل مجمع عمومی شرکت خدماتی، انتخابات اعضاء هیأت مدیره جدید را برگزار نماید.»

3- بر اساس ماده 9 اساسنامه شرکت خدماتی شهرک/ ناحیه صنعتی مقرر گردیده: «مجمع عمومی شرکت خدماتی مرکب از کلیه مالکین، استفاده کنندگان و شرکت استانی بوده و ریاست مجمع عمومی با رئیس هیأت مدیره و مدیر عامل شرکت استانی بدون داشتن حق رای می باشد.» همچنین بر اساس ماده 30 این اساسنامه مقرر گردیده: «اعضای هیئت مدیره و مدیر عامل شرکت خدماتی و همچنین مؤسسات و شرکت هایی که اعضاء هیئت مدیره و یا مدیر عامل آن شرکت ها، سهامدار شرکت خدماتی یا عضو هیئت مدیره و یا مدیر عامل شرکت خدماتی باشد نمی تواند بدون اجازه هیأت مدیره و اطلاع رئیس مجمع عمومی در معاملاتی که با شرکت خدماتی یا به حساب شرکت خدماتی می شود. به طور مستقیم یا غیر مستقیم طرف معامله واقع و یا سهم شوند و در صورت اجازه نیز مفاد ماده 129 لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت و افشاء در صورت های مالی لازم الرعایه است.»

بنابه مراتب مذکور بند 3-13 تفاهم نامه مشترک سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به شماره 1403/3/26 مورخ در راستای اجرای مواد 5 و 6 قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی مصوب 1387 منعقد شده و مغایرتی با قوانین و مقررات مورد استناد شاکی نداشته و خارج از حدود صلاحیت مرجع وضع آن نبوده و قابل ابطال نمی باشد. این رای به استناد بند (ب) ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری اصلاحی مصوب 1402 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رییس محترم دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. همچنین این رای به استناد ماده 93 قانون مذکور پس از قطعیت در رسیدگی و تصمیم گیری های آتی مراجع قضایی و اداری، معتبر و ملاک عمل خواهد بود.

شهریار قلعه

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140431390001676746

تاریخ تنظیم : 1404/07/08

شماره پرونده :

شماره بایگانی شعبه : ر

هیات تخصصی شهرسازی ، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان
عدالت اداری

دادنامه

رئیس هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

دیوان عدالت اداری

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری